



Având în vedere prevederile art. 512 și ale art. 535 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare și Legea nr. 95/2006, precum și ale art. 35 din Regulamentul de organizare și funcționare a Colegiului Medicilor Stomatologi din România adoptat prin Decizia Adunării generale naționale nr. 5/2007, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare și Regulamentul de organizare și funcționare,

ținând cont de faptul că Ordinul ministrului sănătății nr. 1.761/2021 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfectie efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia conține prevederi care nu pot fi puse în aplicare la nivelul cabinetelor stomatologice,

în temeiul art. 534 din Legea nr. 95/2006, precum și al art. 33 din Regulamentul de organizare și funcționare,

Consiliul național **al Colegiului Medicilor Stomatologi din România**

adoptă următoarea

Decizie

Art. 1. Se aprobă Moțiunea privind solicitarea de reexaminare a Ordinului ministrului sănătății nr. 1.761/2021 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfectie efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia, prevăzută în anexă, parte integrantă din prezenta decizie.

Art. 2. Prezenta decizie se comunică colegiilor teritoriale și Ministerului Sănătății.

Președintele Colegiului Medicilor Stomatologi din România,
Prof. dr. Ecaterina IONESCU

București, 22 noiembrie 2021
Nr. 15/2CN/2021



Moțiune

privind solicitarea de reexaminare

a Ordinului ministrului sănătății nr. 1.761/2021

pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfecție efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia

Consiliul național al Colegiului Medicilor Stomatologi din România solicită reexaminarea Ordinului nr. 1761/2021 în sensul modificării și adaptării normelor la specificul unităților medicale care prestează servicii în ambulatoriu, pentru următoarele motive:

- 1. Ordinul nr. 1761/2021 conține prevederi generale aplicabile tuturor unităților medicale din sistemul public și din sistemul privat de sănătate, fără însă a face distincția/diferențierea între dimensiunea furnizorilor de servicii medicale din perspectiva realității sistemului de îngrijiri de sănătate din țara noastră** la care ar trebui să ne raportăm în mod absolut corect.

În acest context, inclusiv acest act normativ trebuia să țină cont de faptul că există deosebiri esențiale între spitale cu zeci de încăperi și personal numeros și cabinetele stomatologice, în care lucrează, în majoritatea cazurilor, medicul stomatolog și asistenta medicală.

Organizarea de spații distincte pentru materiale și dispozitive medicale trebuie diferențiată între unitățile sanitare mari (spitale) și cele mici, cum sunt majoritatea cabinetelor stomatologice. Pentru aprecierea dimensiunii reale a unui furnizor de servicii stomatologice este relevant faptul că, în România, sunt autorizate să funcționeze peste 15.000 de cabinete stomatologice, în care lucrează 21.000 de medici stomatologi.

Reglementarea aceluiași reguli de curățenie și dezinfecție pentru toate unitățile sanitare publice și private, fără a ține cont de specificul fiecărei entități în parte, permite asimilarea unităților medicale mici spitalelor publice și dă naștere la abuzuri/derapaje ale funcționarilor însărcinați cu aplicarea și interpretarea actului normativ.

Această reglementare unitară a regulilor de curățenie și dezinfecție la nivelul tuturor entităților din domeniul medical a fost dispusă cu încălcarea normelor de tehnică legislativă, în condițiile în care dispozițiile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 24/2004 impun o evaluare preliminară a impactului unui act normativ, evaluarea care nu apare ca fiind realizată în cazul Ordinului nr. 1761/2021.

Raportat la impactul, pe care l-a produs intrarea în vigoare a Ordinului nr. 1761/2021, având în vedere numai necesitatea asigurării dotărilor suplimentare cu aparate, dispozitive și consumabile, ar fi trebuit să existe o analiză a posibilității reale de îndeplinire a cerințelor noi impuse și a existenței sursei de finanțare, care să susțină realizarea cerințelor. În acest sens, ne referim la toate categoriile de furnizori de servicii medicale, atât din sistemul bugetar (din administrarea autorităților locale, din cadrul unor ministere și servicii), cât și din mediul privat.

- 2. În preambul Ordinului nr. 1761/2021 se menționează expres faptul că acest act normativ a fost emis „având în vedere dispozițiile art. 8 alin. (1) lit. a) și art. 166 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.**

Astfel, dispozițiile legale în baza cărora a fost emis ordinul în discuție sunt dispozițiile expres indicate în preambulul acestuia, respectiv:

- **art. 8 alin. (1) din Legea nr. 95/2006:** „*Modalitățile de implementare a principiilor de sănătate publică sunt: a) activitatea de reglementare în domeniile sănătății publice*”;
- **art. 166 din Legea nr. 95/2006:** „*(1) Spitalul asigură condiții de investigații medicale, tratament, cazare, igienă, alimentație și de prevenire a infecțiilor nozocomiale, conform normelor aprobate prin ordin al ministrului sănătății. (2) Spitalul răspunde, în condițiile legii, pentru calitatea actului medical, pentru respectarea condițiilor de cazare, igienă, alimentație și de prevenire a infecțiilor nozocomiale, precum și pentru acoperirea prejudiciilor cauzate pacienților.*”.

În raport de dispozițiile legale în baza și în executarea cărora a fost emis Ordinul nr. 1761/2021, acesta ar fi trebuit să se limiteze strict la reglementarea curățării, dezinfectiei și sterilizării în cadrul spitalelor, singurele unități sanitare reglementate de art. 166 din Legea nr. 95/2006.

Ca atare, stabilirea aceluiași norme de reglementare pentru toate unitățile sanitare publice și private, nu doar pentru cele vizate de cadrul legal care a stat la baza emiterii ordinului, reprezintă o nesocotire a dispozițiilor art. 78 din Legea nr. 24/2000.

3. Vă rugăm să observați faptul că, **la art. 7 alin. (3) din Anexa 1 la Ordinul nr. 1761/2021, se face trimitere la Ordinul ministrului sănătății nr. 1101/2016** privind aprobarea Normelor de supraveghere, prevenire și limitare a infecțiilor asociate asistenței medicale în unitățile sanitare („*Personalul care execută operațiile de curățare și dezinfectie a ustensilelor folosite pentru curățenie trebuie să poarte echipament de protecție conform precauțiilor standard definite în Ordinul ministrului sănătății nr. 1.101/2016 privind aprobarea Normelor de supraveghere, prevenire și limitare a infecțiilor asociate asistenței medicale în unitățile sanitare.*”).

Din ansamblul dispozițiilor **Ordinului ministrului sănătății nr. 1101/2016, reiese faptul că acesta vizează strict „unitățile sanitare publice și private cu paturi”**, iar, potrivit art. 163 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, în categoria unităților sanitare cu paturi intră spitalul, la care face trimitere expresă art. 166 din Legea nr. 95/2006, pe care se bazează atât Ordinul nr. 1761/2021, cât și Ordinul nr. 1101/2016 (în preambulul căruia se menționează expres: „*având în vedere dispozițiile art. 8 alin. (1) lit. a) și art. 166 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”).

Cu alte cuvinte, deși face trimitere la Ordinul nr. 1101/2016, emis în baza aceluiași dispoziții legale și a cărui aplicabilitate vizează strict „unitățile sanitare cu paturi”, **Ordinul nr. 1761/2021 a omis să țină cont, în mod similar, de aria de reglementare prevăzută de dispozițiile legale** pe baza și în executarea cărora a fost emis și care se referă numai la spitale (unități sanitare cu paturi).

Normele tehnice stabilite prin Ordinul nr. 1761/2021 sunt în dezacord și cu prevederile **Ordinului ministrului sănătății nr. 1338/2007** pentru aprobarea Normelor privind structura funcțională a cabinetelor medicale și de medicină dentară, cu modificările și completările ulterioare, prevederi care stau la baza autorizării cabinetelor medicale.

În acest sens, evidențiem faptul că furnizorii de servicii medicale prevăzuți în Ordinul nr. 1338/2007 (cabinetele medicale și de medicină dentară) funcționează legal în baza autorizației sanitare de funcționare, care se eliberează în cazul îndeplinirii criteriilor reglementate de respectivul act normativ, printre care se regăsesc și criteriile vizând structura funcțională, stabilită la art. 6 alin. (3) din Norme: „*Cabinetul medical va avea în componența minimă sală de așteptare, grup sanitar, sală de tratamente, cabinet de consultații propriu-zis și spații de depozitare.*”.

- a) *Sala de așteptare se va amenaja astfel încât fiecare loc de ședere să beneficieze de o suprafață minimă de 1/1,5 mp/persoană, în cazul cabinetelor pentru adulți, și 1,5/2 mp/persoană, în cazul cabinetelor pentru copii (inclusiv persoana însoțitoare).*
- b) *Cabinetul de consultații propriu-zis va avea o suprafață minimă de 9 mp și acces la o chiuvetă racordată la apă curentă, caldă și rece.*
- c) *Sala de tratamente, cu o suprafață minimă de 9 mp, va fi special amenajată și dotată cu o chiuvetă racordată la apă curentă rece și caldă.”.*

Analizând, însă, dispozițiile Ordinului nr. 1761/2021, se constată faptul că acestea impun organizarea, în cadrul unităților sanitare, a unor spații/încăperi, care nu se regăsesc în reglementarea specială din Ordinul nr. 1338/2007 și care nu ar putea fi amenajate, în mod real, în incinta unui cabinet medical, pentru care Ministerul Sănătății a stabilit suprafața minimă de 9 mp.

Pe de altă parte, noțiunea de spațiu mult folosită în textul Ordinului nr. 1761/2021 este relativă, întrucât nu beneficiază de o definiție clară în capitolul de definiții al ordinului, iar, potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, are o multitudine de sensuri/înțelesuri, astfel că dă naștere posibilității de a fi interpretată subiectiv și foarte diferit de personalul, care face controale în cabinetele medicale din diferite județe ale țării, deși normele ar trebui să fie unitare.

Astfel, Ordinul nr. 1761/2021 este evident necorelat cu prevederile unui act normativ de același nivel, cu care se află în conexiune, stabilind, în mod nepermis, criteriile distincte de autorizare peste actul normativ emis în acest domeniu. Tot astfel, aplicarea Ordinului nr. 1761/2021 conduce la impunerea, în mod nejustificat, în sarcina cabinetelor medicale și de medicină dentară a obligației de a îndeplini cerințe peste cele care au stat la baza obținerii autorizației sanitare de funcționare.

4. **Ordinul nr. 1761/2021 este în contradictoriu și cu Ordinul ministrului sănătății nr. 153/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor, cu modificările și completările ulterioare**, în condițiile în care punctul 48 din Anexa 2 la Ordinul nr. 153/2003 stabilește condițiile obligatorii de dotare minimă pentru cabinetele stomatologice, dotare de care nu s-a ținut cont la emiterea Ordinului nr. 1761/2021.

În sensul celor deja arătate, vă rugăm să observați faptul că **impunerea unor condiții de dotare peste cele reglementate printr-un act normativ de același nivel reprezintă o încălcare a normelor de tehnică legislativă**, încălcare ce afectează valabilitatea și legalitatea actului astfel emis.

Totodată, amintim faptul că avizul privind dotarea minimă prevăzută pentru domeniul stomatologie revine autorității profesionale, respectiv Colegiului Medicilor Stomatologi din România, iar în baza acestui aviz se dispune autorizarea de către direcția de sănătate publică în a cărei rază teritorială funcționează cabinetul medical.

Or, stabilirea prin Ordinul nr. 1761/2021 a unor condiții de dotare, care excedează dotării minime obligatorii, conduce la impunerea în sarcina cabinetelor medicale a unor obligații, care nu sunt necesare pentru obținerea certificatului de înregistrare a cabinetului în Registrul unic al cabinetelor medicale.

5. În plus, arătăm faptul că **Ordinul nr. 1761/2021 nu a fost pus în concordanță nici cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 857/2011** privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice, cu modificările și completările ulterioare.

Prin modificările și completările aduse Hotărârii Guvernului nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice prin H.G. nr. 638/2019, legiuitorul a stabilit un regim contravențional distinct pentru încălcarea prevederilor la normele

igienico-sanitare în cabinetele medicale (cap. VII¹), respectiv pentru încălcarea normelor de igienă pentru spitale (cap. VIII).

În ciuda acestei reglementări distincte a regimului contravențional, Ordinul nr. 1761/2021 a impus aceleași norme tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea, atât în cabinetele medicale, cât și în spitale, cu ignorarea vădită a intenției legiuitorului de a stabili regimuri diferite de reglementare pentru cele două tipuri de unități sanitare, dar și cu lipsirea de eficiență a prevederilor unui act normativ de nivel superior.

Pentru toate motivele anterior expuse, vă rugăm să constatați că **dispozițiile Ordinului nr. 1761/2021: i) nu au la bază o evaluare preliminară a impactului, ii) contravin prevederilor pe baza și în executarea cărora au fost emise (art. 166 din Legea nr. 95/2006), și iii) nu sunt corelate cu prevederile unui act normativ de nivel superior (H.G. nr. 857/2011) și cu prevederile unor acte normative de același nivel** (ordinele ministrului sănătății nr. 153/2003, nr. 1338/2007 și nr. 1101/2016), cu care se află în conexiune.

Din perspectiva celor anteprezentate, CMSR consideră că aceste criterii exagerate impuse de Ordinul nr. 1761/2021 afectează cabinetele stomatologice și creează premisele închiderii multor cabinete, cu precădere a celor din mediu rural și din zonele defavorizate, în condițiile în care, în unele județe, au început controale nejustificate ale direcțiilor de sănătate publică, care s-au soldat cu sancțiuni sau cu măsuri de conformare, imposibil de remediat în termenele foarte scurte impuse.

În acest context, CMSR nu poate asuma riscul închiderii unor cabinete stomatologice, cu grave prejudicii asupra populației și medicilor stomatologi, în condițiile în care România se află deja pe ultimul loc în Uniunea Europeană din punct de vedere al sănătății orale ca urmare a plafonării serviciilor stomatologice la un plafon umilitor care nu ține seama de realitatea obiectivă a stării de sănătate orală a populației și a lipsei programelor de prevenție/profilaxie prin politicile de sănătate aplicate.

În concluzie, vă rugăm să corectați anomaliile produse ca urmare a emiterii Ordinului nr. 1761/2021 prin analizarea prezentei moțiuni și suspendarea Ordinului nr. 1761/2021, până la elaborarea unor norme tehnice adaptate și fezabile aplicabile în mod specific unităților medicale cu paturi și unităților medicale care prestează servicii în ambulatoriu (inclusiv cabinetele stomatologice) sau adaptarea corespunzătoare a normelor acestui act normativ, astfel încât să țină cont de specificul tuturor categoriilor de unități medicale.

Totodată, vă solicităm stoparea controalelor direcțiilor de sănătate publică, până la data rezolvării aspectelor ce fac obiectul prezentei moțiuni.

În vederea adaptării acestui act normativ într-o formă echitabilă și pentru cabinetele stomatologice, Colegiul Medicilor Stomatologi din România își reafirmă întreaga disponibilitate pentru consultare și pentru furnizarea de informații legate de domeniul stomatologiei.